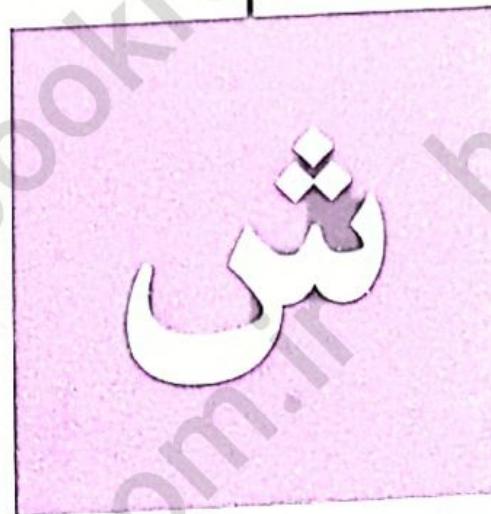




شکل ساختاری

وظایف و روابط قوانینهادهای جمهوری اسلامی



شکل ساختاری، وظایف و روابط قوا
ونهادهای جمهوری اسلامی

مجموعه پنج جلدی کنیشگر



از راه فرید الحمدی روشن
سازمان معنی دانشگرانی



این کتاب در راستای اعتلای نقش آفرینی بسیج دانشجویی به سمت چرخه کامل مأموریت حل مسائل جامعه، با تمرکز بر گفتمان‌سازی و مطالبه‌گری به منظور تصمیم‌سازی و معارضت مسئولین تدوین گردیده است.



وَلَا طَهْرَنَ الارضَ بآخِرِهِم مِنْ أَعْدَائِي

وَلَأُمْكِنَنَّهُ مَشَارقَ الارضِ وَمَغَارِبِهَا

(حدیث قدسی در شب معراج)

تقدیم به همه آنانکه آرمان حاکمیت

اسلام را باور دارند

به خمینی کبیر

و خامنه‌ای عزیز

فَعَلَ



فهرست

مقدمه

۲۱

قوه مقننه

مقدمه

۲۳

مجلس شورای اسلامی

۲۴

صحن مجلس

۲۷

هیئت رئیسه

۲۷

رئيس مجلس

۲۸

معاونت‌ها

۲۸

کمیسیون‌های مجلس

۲۹

دیوان محاسبات کشور

۳۲

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

۳۲

ابزارهای نظارتی مجلس شورای اسلامی

۳۳

شورای نگهبان

۳۷

صحن شورای نگهبان

۳۷

پژوهشکده شورای نگهبان

۳۹

قوه مجریه

مقدمه

۴۱

وزارت‌خانه‌ها

۴۲

وزارت امور اقتصادی و دارایی

۴۵

سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران

۴۵

شورای عالی مبارزه با پول‌شویی

۴۷

شورای عالی بورس

۴۷

هیئت نظارت بانک مرکزی

۴۷

هیئت نظارت بر چاپ اوراق بهادر

۴۸

۴۸

| | |
|---|----|
| هیئت‌واگذاری | ۴۸ |
| سازمان خصوصی‌سازی | ۴۹ |
| سازمان امور مالیاتی | ۴۹ |
| سازمان گمرک جمهوری اسلامی | ۴۹ |
| سازمان حسابرسی | ۴۹ |
| بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران | ۵۰ |
| سازمان بورس و اوراق بهادار | ۵۰ |
| سازمان جمع‌آوری و فروش اموال تملیکی | ۵۱ |
| شرکت سرمایه‌گذاری‌های خارجی | ۵۱ |
| وزارت آموزش و پرورش | ۵۳ |
| شورای عالی آموزش و پرورش | ۵۵ |
| سازمان پژوهشی و برنامه‌ریزی آموزشی | ۵۵ |
| کانون پرورش فکری | ۵۵ |
| سازمان دانش‌آموزی | ۵۶ |
| صندوق ذخیره فرهنگیان | ۵۶ |
| مرکز ملی پرورش استعدادهای درخشان و دانش‌پژوهان جوان | ۵۶ |
| وزارت کشور | ۵۹ |
| سازمان مدیریت بحران | ۶۱ |
| سازمان ثبت احوال کشور | ۶۱ |
| شرکت مادر تخصصی حمل و نقل ریلی کشور | ۶۱ |
| شورای امنیت کشور | ۶۲ |
| سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور | ۶۲ |
| وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی | ۶۵ |
| سازمان اوقاف و امور خیریه | ۶۷ |
| ستاد عالی هماهنگی و نظارت بر کانون‌های فرهنگی هنری مساجد کشور | ۶۷ |
| شورای عالی ترویج و توسعه فرهنگ ایثار و شهادت | ۶۸ |

| | |
|---|-----------|
| هیئت امنای نهاد کتابخانه های عمومی | ۶۸ |
| سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی | ۶۹ |
| سازمان حج و زیارت | ۶۹ |
| شورای فرهنگ عمومی | ۷۱ |
| بنیاد ملی بازی های رایانه ای | ۷۱ |
| وزارت نیرو | ۷۵ |
| شرکت مادر تخصصی توانیر | ۷۸ |
| شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی | ۷۸ |
| شرکت مادر تخصصی مهندسی آب و فاضلاب کشور | ۷۸ |
| شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور | ۷۸ |
| شرکت مادر تخصصی ساتکاب | ۷۹ |
| مؤسسه گنجینه ملی آب ایران | ۷۹ |
| وزارت راه و شهرسازی | ۸۱ |
| شورای عالی هماهنگی ترابری کشور و سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای | ۸۳ |
| شورای عالی فنی امور زیربنایی حمل و نقل | ۸۳ |
| شورای عالی شهرسازی و معماری ایران | ۸۴ |
| ستاد ملی بازار آفرینی پایدار | ۸۴ |
| کمیسیون ایمنی راه ها | ۸۶ |
| شورای عالی سازماندهی مبادی ورودی و خروجی مجاز زمینی کشور | ۸۶ |
| شورای عالی و سازمان هوایپیمایی کشور | ۸۷ |
| سازمان ملی زمین و مسکن | ۸۸ |
| سازمان بنادر و دریانوردی | ۸۸ |
| وزارت جهاد کشاورزی | ۹۱ |
| حوزه نمایندگی ولی فقیه | ۹۳ |
| نمایندگی جمهوری اسلامی ایران در فرانسه | ۹۳ |
| دفتر محیط زیست و سلامت غذا | ۹۳ |

| | |
|--|-----|
| سازمان امور اراضی | ۹۳ |
| سازمان امور عشایر ایران | ۹۴ |
| سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی غذایی | ۹۴ |
| سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری | ۹۴ |
| سازمان دامپردازی | ۹۴ |
| سازمان حفظ نباتات | ۹۵ |
| سازمان شیلات ایران | ۹۵ |
| سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران | ۹۵ |
| سازمان چای | ۹۵ |
| شرکت مادر تخصصی بازگانی دولتی ایران | ۹۶ |
| شرکت مادر تخصصی خدمات کشاورزی | ۹۶ |
| شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی | ۹۶ |
| مؤسسهٔ جهاد استقلال | ۹۷ |
| مؤسسهٔ جهاد توسعه | ۹۷ |
| مؤسسهٔ جهاد نصر | ۹۸ |
| صندوق بیمه محصولات کشاورزی | ۹۸ |
| وزارت ورزش و جوانان | ۱۰۱ |
| شورای عالی ورزش و جوانان | ۱۰۳ |
| وزارت علوم، تحقیقات و فناوری | ۱۰۵ |
| شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری (عنت) | ۱۰۷ |
| هیئت نمایندگی ثابت ج.ا.ادریونسکو | ۱۰۸ |
| سازمان سنجش آموزش کشور | ۱۰۹ |
| سازمان امور دانشجویان | ۱۰۹ |
| سازمان پژوهش‌های علمی و صنعتی ایران | ۱۱۰ |
| وزارت صنعت، معدن و تجارت | ۱۱۲ |
| شورای عالی توسعه صنایع دریایی | ۱۱۵ |

| | |
|---|-----|
| شورای عالی معادن | ۱۱۵ |
| شورای عالی نظارت بر اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران | ۱۱۶ |
| هیئت حمایت از صنایع | ۱۱۶ |
| سازمان توسعه تجارت ایران | ۱۱۷ |
| سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان | ۱۱۷ |
| مرکز توسعه تجارت الکترونیکی | ۱۱۸ |
| صندوق ضمانت صادرات ایران | ۱۱۸ |
| سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران | ۱۱۸ |
| سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران | ۱۱۹ |
| سازمان صنایع کوچک و سازمان های صنعتی ایران | ۱۱۹ |
| سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور | ۱۱۹ |
| شرکت سهامی نمایشگاه های بین المللی ج. ایران | ۱۲۰ |
| شرکت دخانیات ایران | ۱۲۰ |
| شرکت سهامی فرش ایران | ۱۲۱ |
| صندوق حمایت از تولیدات صنعتی و معدنی کشور | ۱۲۱ |
| وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | ۱۲۳ |
| سازمان انتقال خون | ۱۲۵ |
| انستیتو پاستور ایران | ۱۲۵ |
| شرکت پژوهش و پالایش خون | ۱۲۶ |
| سازمان غذادارو | ۱۲۶ |
| آزمایشگاه مرجع سلامت | ۱۲۶ |
| وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی | ۱۲۹ |
| شورای عالی کار | ۱۳۱ |
| شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی | ۱۳۱ |
| شورای عالی حفاظت فنی | ۱۳۱ |
| شورای عالی سالمندان | ۱۳۲ |

| | |
|--|------------|
| شورای عالی و سازمان بیمه خدمات درمانی (بیمه سلامت ایران) | ۱۳۲ |
| شورای عالی اشتغال | ۱۳۴ |
| اتاق تعاون | ۱۳۴ |
| سازمان (صندوق) تأمین اجتماعی | ۱۳۵ |
| سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور | ۱۳۶ |
| مؤسسه کار و تأمین اجتماعی | ۱۳۷ |
| صندوق بازنشستگی | ۱۳۷ |
| سازمان بهزیستی | ۱۳۸ |
| صندوق مهر امام رضا(ع) | ۱۳۸ |
| صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری تعاون | ۱۳۸ |
| وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات | ۱۴۱ |
| شورای تمبر | ۱۴۳ |
| سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی | ۱۴۳ |
| سازمان فناوری اطلاعات ایران | ۱۴۴ |
| شورای عالی فناوری اطلاعات | ۱۴۴ |
| شرکت پست جمهوری اسلامی ایران | ۱۴۵ |
| شرکت دولتی پست بانک | ۱۴۵ |
| شرکت ارتباطات زیرساخت | ۱۴۶ |
| سازمان فضایی ایران | ۱۴۶ |
| وزارت دادگستری | ۱۴۹ |
| سازمان تعزیرات حکومی | ۱۵۱ |
| دبيرخانه مرجع ملی کنوانسیون مبارزه با فساد | ۱۵۱ |
| وزارت نفت | ۱۵۳ |
| شرکت پالایش و پخش فراورده‌های نفتی | ۱۵۵ |
| شرکت ملی صنایع پتروشیمی | ۱۵۵ |
| شرکت ملی گاز ایران | ۱۵۶ |

| | |
|--|-----|
| سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها | ۱۷۷ |
| مرکزآمار ایران | ۱۷۶ |
| شورای عالی نقشه‌برداری و سازمان نقشه‌برداری کشور | ۱۷۵ |
| شورای عالی فنی | ۱۷۵ |
| شورای اقتصاد | ۱۷۳ |
| شورای عالی آمار | ۱۷۳ |
| شورای آمایش سرزمین | ۱۷۳ |
| سازمان برنامه و بودجه | ۱۷۱ |
| معاونت‌ها و سازمان‌های وابسته به ریاست جمهوری | ۱۷۱ |
| سازمان اسناد و کتابخانه ملی | ۱۷۰ |
| ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی | ۱۶۹ |
| ستاد مبارزه با مواد مخدر | ۱۶۸ |
| صندوق توسعه ملی | ۱۶۷ |
| بانک مرکزی | ۱۶۵ |
| سازمان ملی استاندارد | ۱۶۴ |
| مرکزبررسی‌های استراتژیک ریاست جمهوری | ۱۶۴ |
| ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز | ۱۶۳ |
| نهاد ریاست جمهوری | ۱۶۳ |
| سازمان ایرانی مجامع بین‌المللی نهادهای زیرمجموعه ریاست جمهوری | ۱۶۲ |
| مرکز‌همانگی انجمن‌های دوستی | ۱۶۱ |
| مرکز دیپلماسی عمومی و رسانه‌ای | ۱۶۱ |
| مرکز مطالعات سیاسی و بین‌المللی | ۱۶۱ |
| وزارت امور خارجه | ۱۵۹ |
| امور اوپک و روابط با مجامع انرژی | ۱۵۷ |
| شرکت ملی نفت ایران | ۱۵۶ |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| مرکزبرووهش‌های توسعه و آینده‌نگری | ۱۷۷ |
| سازمان اداری و استخدامی | ۱۷۹ |
| شورای عالی اداری | ۱۸۱ |
| سازمان ملی بهره‌وری ایران | ۱۸۱ |
| شورای توسعه مدیریت | ۱۸۲ |
| شورای حقوق و دستمزد | ۱۸۲ |
| هیئت عالی نظارت | ۱۸۳ |
| معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری | ۱۸۵ |
| معاونت امور زنان ریاست جمهوری | ۱۸۷ |
| سازمان انرژی اتمی | ۱۸۹ |
| سازمان حفاظت از محیط‌زیست | ۱۹۱ |
| سازمان میراث فرهنگی | ۱۹۳ |
| بنیاد شهید و امور ایثارگران | ۱۹۷ |

قوه قضائیه ۲۰۱

| | |
|---------------------------|-----|
| مقدمه | ۲۰۲ |
| رئیس قوه قضائیه | ۲۰۵ |
| معاون اول | ۲۰۵ |
| وزیردادگستری | ۲۰۶ |
| دیوان عالی کشور | ۲۰۶ |
| دادستان کل کشور | ۲۰۷ |
| دادگستری استان | ۲۰۷ |
| سازمان بازرسی کل کشور | ۲۰۸ |
| دیوان عدالت اداری | ۲۰۸ |
| مرکزآمار و فناوری اطلاعات | ۲۰۹ |
| ستاد حقوق بشر | ۲۰۹ |

| | |
|---|-----|
| سازمان ثبت اسناد و املاک کشور | ۲۰۹ |
| سازمان پزشکی قانونی | ۲۱۰ |
| سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کل کشور | ۲۱۰ |
| روزنامه رسمی | ۲۱۰ |
| دادگاه و محکمه عالی انتظامی قضات | ۲۱۱ |
| سازمان قضایی نیروهای مسلح | ۲۱۱ |
| دفترپریگیری حقوق شهروندی | ۲۱۱ |
| معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم | ۲۱۲ |

| | |
|----------------------------|------------|
| نهادهای مستقل | ۲۱۵ |
| مقدمه | ۲۱۶ |
| مجلس خبرگان رهبری | ۲۱۷ |
| شوراهای اسلامی شهر و روستا | ۲۱۹ |

| | |
|---|------------|
| نهادهای انقلابی و عمومی غیردولتی | ۲۲۱ |
| مقدمه | ۲۲۲ |
| نهادهای متولی فقرزادایی و امدادرسانی | ۲۲۷ |
| بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی | ۲۲۹ |
| بنیاد مسکن انقلاب اسلامی | ۲۳۱ |
| ستاد اجرایی فرمان امام | ۲۳۲ |
| کمیته امداد امام خمینی (ره) | ۲۳۳ |
| هلال احمر | ۲۳۴ |
| بنیاد ۱۵ خرداد | ۲۳۶ |
| نهادهای سیاست‌گذار | ۲۳۹ |
| شورای عالی امنیت ملی | ۲۴۱ |
| شورای عالی انقلاب فرهنگی | ۲۴۲ |

| | |
|---|-----|
| شورای عالی فضای مجازی | ۲۴۵ |
| مجمع تشخیص مصلحت نظام | ۲۴۶ |
| شورای عالی حل اختلاف قوا | ۲۴۷ |
| شورای سیاست‌گذاری ائمه جمعه | ۲۴۸ |
| نهادهای خبری و رسانه‌ای | ۲۵۱ |
| صداوي‌سیما | ۲۵۳ |
| مؤسسه کیهان و مؤسسه اطلاعات | ۲۵۴ |
| قوای نظامی | ۲۵۷ |
| ستاد کل نیروهای مسلح | ۲۶۰ |
| سازمان پدافند غیرعامل | ۲۶۰ |
| بنیاد حفظ و نشر آثار دفاع مقدس | ۲۶۲ |
| ارتش جمهوری اسلامی ایران | ۲۶۴ |
| سپاه پاسداران انقلاب اسلامی | ۲۶۶ |
| نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران | ۲۷۱ |
| آستان‌ها | ۲۷۳ |
| آستان قدس رضوی | ۲۷۵ |
| آستان حضرت فاطمه معصومه(س) | ۲۷۶ |
| آستان حضرت عبدالعظیم حسنی(ع) | ۲۷۶ |
| آستان حضرت احمد بن موسی(ع) | ۲۷۷ |
| مسجد مقدس جمکران | ۲۷۷ |
| حوزه‌ی علمی و دانشگاهی | ۲۷۹ |
| شورای عالی سیاست‌گذاری حوزه و مرکز مدیریت حوزه‌های علمیه کشور | ۲۸۱ |
| جامعة المصطفی العالمیہ | ۲۸۲ |
| مؤسسه جامعه الزهراء(س) | ۲۸۴ |
| شورای سیاست‌گذاری حوزه‌های علمیه خواهان و مرکز مدیریت حوزه‌های علمیه خواهان | ۲۸۵ |
| مدرسه مروی | ۲۸۵ |

| | |
|--|-----|
| نهاد مقام معظم رهبری در دانشگاه‌ها | ۲۸۶ |
| جهاددانشگاهی | ۲۸۸ |
| مؤسسه جامعه الامام الصادق (ع) | ۲۸۹ |
| نهادهای متولی ارتباطات بین‌المللی فرهنگی و سیاسی | ۲۹۳ |
| سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی | ۲۹۵ |
| بنیاد اندیشه اسلامی | ۲۹۵ |
| مجمع جهانی اهل بیت | ۲۹۶ |
| مجمع تقریب مذاهب | ۲۹۸ |
| شورای گسترش زبان فارسی | ۲۹۹ |
| شورای راهبردی روابط خارجی | ۳۰۰ |
| نهادهای متولی امور فرهنگی | ۳۰۱ |
| شورای عالی قرآن | ۳۰۳ |
| دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیه قم | ۳۰۳ |
| سازمان تبلیغات اسلامی | ۳۰۴ |
| مرکز رسیدگی به امور مساجد | ۳۰۶ |
| ستاد اقامه نماز | ۳۰۶ |
| اتحادیه انجمن‌های اسلامی دانش‌آموزی | ۳۰۷ |
| نهادهای متولی جمع‌آوری تالیف و نشر آثار اسلامی | ۳۰۹ |
| بنیاد دایرة المعارف اسلامی | ۳۱۱ |
| بنیاد بین‌المللی نهج البلاغه | ۳۱۲ |
| مرکز طبع و نشر قرآن کریم | ۳۱۲ |
| مرکز اسناد انقلاب اسلامی | ۳۱۳ |
| جمع‌بندی | ۳۱۵ |

مقدمه

- حکومت‌ها موظف هستند تا می‌توانند سازکار داخلی خود را ضد فساد، کارآمد و بهره‌ور طراحی کنند؛ اما هرچه در این حوزه موفق باشند باز هم از نظارت مردم بر خود بی‌نیاز نیستند.
- نظارت مردمی می‌تواند مانند یک کاتالیزور فرایند خدمت‌رسانی و شمرده‌ی حکومت‌ها را تسريع کند و از حرکت قطار کشور روی ریل پیشرفت مراقبت کرده و به آن سرعت بخشد.
- بسیاری از کشورها تحت عنوان سرمایه اجتماعی از انرژی و دغدغه مردمی برای کاهش هزینه‌های حکومت‌داری، افزایش انسجام و اعتماد ملی و ترمیم سازکارهای خود استفاده می‌کنند و دروغ یا راست یک تصویر مردم‌سالارانه از خود ارائه می‌دهند.
- جمهوری اسلامی، نظارت مردمی را نه حق مردم بلکه وظیفه آنان می‌داند و در اصل هشتم قانون اساسی از آن تحت عنوان «امربه معروف مردم نسبت به دولت» یاد می‌کند که شرایط، حدود و کیفیت آن، با قانون تعیین می‌شود.
- مشخص است لازمه تحقیق این اصل، شناخت مردم نسبت به چارچوب قانون است. مردم باید بدانند، در قانون معروف و منکر برای حکومت چیست تا به آن امری یا از آن نهی کنند و باید بدانند روابط داخلی حکومت چگونه چیده شده تا بدانند چه معروفی را به چه کسی امر کنند و چه کسی را از چه منکری نهی کنند و البته این تشخیص که کدام

منکر اولی تربای نهی شدن و کدام معروف اولی تربای امرشدن است، بر عهده دستگاه محاسباتی مردم است که حافظان اصلی این انقلاب هستند.

- با مطالعه این کتاب، تصویر روابط، وظایف و ساختارهای نهادها و قوای جمهوری اسلامی، برای شما شفاف تر خواهد شد، این میزان از شفافیت می تواند به شما کمک کند تا رسالت خود را در قبال حکومت انجام دهید. تلاش شده است مخاطب لایه لای پیچیدگی روابط و گستردگی وظایف گم نشود؛ لذا در شرح وظایف، اصل برتبیین موجز و دقیق و در توضیح روابط، اصل برساده سازی و بیان نموداری آنها بوده است.
- چارچوب آنچه خواهید خواند، با قوانین، آئین نامه ها، اساسنامه ها، سایت ها و خبرگزاری های رسمی چیده شده و نقاط خلأ آن با کمک مصاحبه ها و مقالات پژوهشی مرتبط تکمیل شده است.
- این نگاشت شامل ۵ فصل است؛ ابتدا به قوای سه گانه می پردازد که بار اصلی اعمال حاکمیت از قانون گذاری، اجرا و نظارت را بر عهده دارند سپس دونهاد معرفی می شوند که به دلیل ویژگی خاص خود، با نام نهادهای مستقل در این کتاب بررسی شده اند و در انتهای انواع نهادهای حاکمیتی به اختصار توضیح داده می شوند که به منظور پوشش خلأهای حکمرانی، در طول زمان و بر اساس نیاز تاسیس شده اند.
- در طول کتاب، هرجا که گمان شد مخاطب می تواند با دیدن یک نمودار فهم دقیق تری از مطالب مكتوب داشته باشد، با متغیرهایی که می تواند به مطالبه گری کمک کند، اقدام به ترسیم نمودار شده است. با این حال می توانید در جمع بندی کتاب، دری بهتری از مسئله تفکیک واستقلال قوا، روابط بین قوا، روش های نظارت بر آنها و نهایتا سطح مطالبه گری مورد نیاز حکومت را مطالعه کنید.
- امید است که این تصویر به تمامی مردم به خصوص مردم جوان متصل به نهاد علم (دانشجویان) کمک کند تا با کنش ها و واکنش های خود، مسیر حرکت حکومت را در جهت اهداف و آرمان هایش قرار دهند.

از بد و نیک جهان جای شکایت هست و نیست

خوب یا بد هرچه هست از ما به ما برگشته است

معاونت گفتمان سازی و مطالبه گری

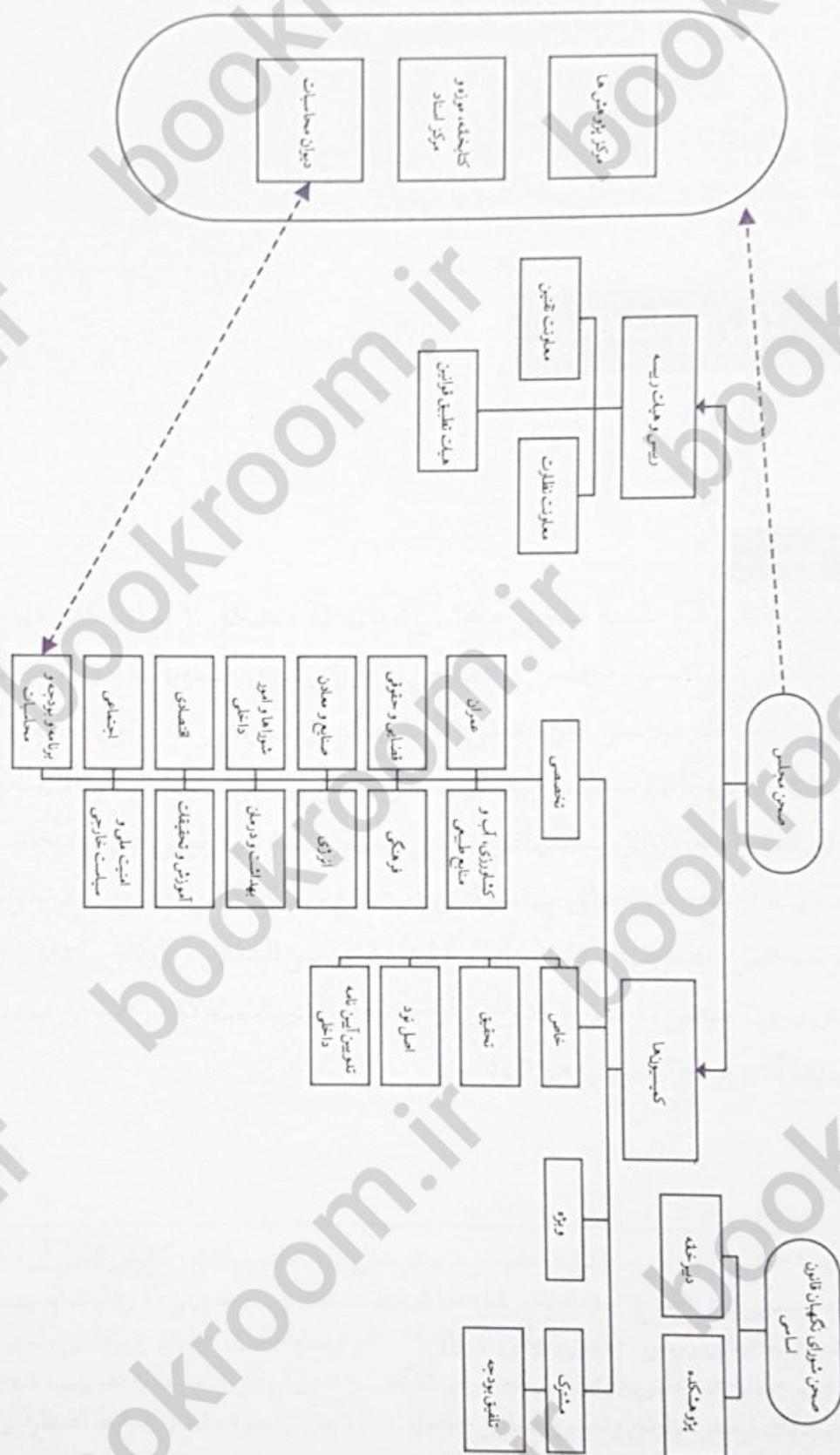


فوجِ مُقْتَلٍ

مقدمه

- قوهٔ قانونگذار از دو بخش مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان قانون اساسی تشکیل شده است.
- مجلس شورای اسلامی هم قانونگذاری می‌کند و هم برکارقوای دیگر و به طور خاص برکار قوهٔ مجریه نظارت می‌کند. برای این نظارت روش‌ها، دستگاه‌ها و ساختارهایی در قانون اساسی مشخص شده است. دیوان محاسبات، کمیسیون اصل ۹۰، هیئت تطبیق قوانین و مقررات، رای اعتماد به وزرا و امکان تذکر، سوال واستیضاح وزرا و رئیس جمهور از این جمله هستند.
- شورای نگهبان قانون اساسی هم مرجع تایید عدم مغایرت مصوبات مجلس شورای اسلامی با شرع و قانون اساسی است و هم ارائه تفسیر معتبر از اصول قانون اساسی به درخواست دستگاه‌ها و هم نظارت بر روند انتخابات را برعهده دارد.
- آنچه در این نوشتار به عنوان ساختار قوهٔ و روند فعالیت آن در ابتداء و انتهای توضیحات ارائه شده است؛ وضعیت کنونی قوهٔ مقننه را بدون درنظر گرفتن انتقادات احتمالی به آن نشان می‌دهد.

ساختار ترسیم شده از روابط درونی قوه مقننه ج.ا.ا.ج



مجلس شورای اسلامی

صحن مجلس

■ مهم‌ترین بخش قوه مقننه صحن مجلس است که متشکل از نمایندگان منتخب مردم می‌باشد. کار اصلی مجلس در صحن و با رای‌گیری مصوبات انجام می‌شود. طبق قانون جلسات مجلس باید علنی باشد منگر در شرایطی که قانون تعیین کرده است! همه تصمیمات مجلس باید در صحن تصویب شود. انتخاب سالانه هیئت رئیسه، رای اعتماد به وزرای پیشنهادی رئیس جمهور، انتخاب رئیس دیوان محاسبات کشور، تصویب لوایح و طرح‌های پیشنهادی در عموم مسائل کشور، تصویب درخواست تحقیق و تفحص، تصویب عهدنامه‌ها و قراردادهای بین‌المللی و گرفتن یا دادن وام یا کمک‌های بدون عوض داخلی و خارجی از جمله مواردی است که در صحن مجلس و توسط نمایندگان مردم تصویب می‌شود.

۱. طبق اصل ۶۹ قانون اساسی مذاکرات مجلس شورای ملی باید علنی باشد و گزارش کامل آن از طریق رادیو و روزنامه رسمی برای اطلاع عموم منتشر شود. در شرایط اضطراری، در صورتی که رعایت امنیت کشور ایجاب کند، به تقاضای رئیس جمهور یا یکی از وزرا یا ده نفر از نمایندگان، جلسه غیرعلنی تشکیل می‌شود. مصوبات جلسه غیرعلنی در صورتی معتبر است که با حضور شورای نگهبان به تصویب سه چهارم مجموع نمایندگان برسد. گزارش و مصوبات این جلسات باید پس از بروز شدن شرایط اضطراری برای اطلاع عموم منتشر گردد.

هیئت رئیسه

■ در ابتدای تشکیل مجلس در هر دوره، هیئت رئیسه براساس سن نمایندگان اداره صحن مجلس را بر عهده می‌گیرند تا اعضای هیئت رئیسه^۱ برای یک دوره یک ساله مشخص شوند. اعضاء هیئت رئیسه دائم نمی‌توانند همزمان عضو کمیسیون برنامه و بودجه باشند و در تصویب مواردی که در صحن به رای گذاشته می‌شود مانند هر نماینده دیگر، تنها یک رای دارند.

رئيس مجلس

■ رئيس مجلس باید هرسه ماه یک بار گزارش کاملی از وظایف مشترکی که با هیئت رئیسه دارد در اختیار نمایندگان مجلس قرار دهد. اداره امور مالی، اداری، استخدامی و سازمانی مجلس هم به عهده رئیس مجلس است. نظارت بر مصوبات دولت و کمیسیون‌ها^۲ به منظور عدم مغایرت با سایر قوانین نیز بر عهده رئیس مجلس است. او برای انجام این وظیفه، «هیئت بررسی و تطبیق مصوبات دولت با قوانین» را متشکل از یک رئیس و بیست و سه عضو تعیین می‌کند. او به سبب جایگاه حقوقی خویش، در شورای عالی انقلاب فرهنگی، شورای عالی فضای مجازی، شورای عالی امنیت ملی، مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای موقت رهبری و اتحادیه مجالس کشورهای عضو سازمان همکاری اسلامی نیز عضویت دارد.

معاونت‌ها

الف) معاونت امور تقنی

■ در زمان ریاست فعلی مجلس تشکیل شد. این معاونت وظیفه قانونی کردن طرح‌ها و لواحی که توسط نمایندگان مطرح می‌شود را بر عهده دارد. ممکن است قوانین به

۱. یک رئیس و دو نایب‌رئیس از مسن‌ترین و دو دبیر از جوان‌ترین نمایندگان این هیئت را تشکیل می‌دهند.

۲. هیئت رئیسه دائم از رئیس، دونایب‌رئیس، شش دبیر و سه ناظر هیئت رئیسه، تشکیل می‌شود.
۳. مصوبات کمیسیون‌های داخلی مجلس که پیش از رای‌گیری در صحن برای اجرای آزمایشی ابلاغ می‌شوند و مواردی که هیئت دولت تصویب آن را به کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر تفویض کرده است.

مژه زمان کارایی خود را از دست بدست دیگر مابه ازایی نداشته باشند یا توسعه قانون دیگری منسخ شوند معاونت امور تقنینی وظیفه دارد قوانین را بررسی کرده، تاریخ گذشته‌ها را حذف کند و قوانینی که به صورت ضمنی فسخ شده‌اند را سازمان بدهد.^۱ این معاونت در کمیسیون‌های مجلس عضو دارد. در هر کمیسیون یک معاون تقنینی عضواست که توسط رئیس مجلس انتخاب می‌شود.

ب) معاونت ناظارت مجلس

■ این معاونت به‌نحوی پشتیبان وظایف ناظرتی نمایندگان عضو در شوراهای قوه مجریه^۲ است. به این ترتیب که در هر شورا نمایندگان از مجلس به عنوان ناظر حضور دارد و وظیفه این معاونت کنترل حضور یا عدم حضور نماینده است و اینکه آیا این حضور موثر و منظم است یا خیر. وظیفه دیگر این معاونت پشتیبانی محتوایی نمایندگان است. بدین ترتیب که آنها را از موضوع جلسه‌ای که می‌خواهند در آن حاضر شوند مطلع می‌کنند و پیشنهاداتی درباره موضوع مطرح می‌کنند. در هر کمیسیون مجلس یک دبیر ناظرتی عضویت دارد که توسط رئیس مجلس انتخاب می‌شود.

کمیسیون‌های مجلس

■ کمیسیون یک ساختار مشورتی کوچک است که داخل یک ساختار مشورتی بزرگ‌تر تشکیل می‌شود. کمیسیون‌های مجلس شورای اسلامی، گروه‌هایی از نمایندگان هستند که با هدف بررسی تخصصی وارائه نظر کارشناسی به صحن درباره وظایف قانون‌گذاری و ناظرت مجلس تشکیل می‌شوند. این کمیسیون‌ها به چهار دسته کمیسیون‌های تخصصی، خاص، مشترک و ویژه تقسیم می‌شوند.

الف) کمیسیون‌های تخصصی

■ کمیسیون‌های تخصصی که به صورت موضوعی تقسیم‌بندی شده‌اند وظیفه بررسی کارشناسی و تخصصی طرح‌ها و لواح مرتبط با موضوع خود را بر عهده دارند. در موارد مرتبط نیز ممکن است صحن موضوعی را برای بررسی کارشناسی بیشتر به کمیسیون

۱. تصویب یک قانون، حکم قانونی قانون دیگری را تغییر دهد بدون اینکه اشاره‌ای شود.

۲. مانند شورای عالی پول و اعتبار و شورای عالی اقتصاد